Утвержден

приказом Северо-Уральского

управления Ростехнадзора

от «11» марта 2024 г. № ПР-322-135-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)**

**деятельности в Северо-Уральском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

Отделами энергетического надзора в разрезе трех субъектов Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ Северо-Уральское управление Ростехнадзора осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в отношении 12936 организаций, в том числе:

– высокого риска – 23;

– значительного риска – 16;

– среднего риска – 282;

– умеренного риска – 5591;

– низкого риска – 7024.

За отчетный период проведено 7699 проверок:

- 18 плановых;

- 7 внеплановых проверок в том числе по согласованию с прокуратурой 4 проверки, 1 проверка по требованию прокуратуры, совместных проверок с привлечением представителей Управления 29;

- 7650 иных проверок.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2021г.** | **2022г.** | **12 мес. 2022г.** | **12 мес. 2023г.** |
| 1 | Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных действий, всего,  из них: | 2452 | 11460 | 11460 | 7699 |
| 1.1 | плановые проверки | 0 | 22 | 22 | 18 |
| 1.2 | внеплановые проверки | 12383 | 11438 | 11438 | 7681 |
| 2 | Выявлено правонарушений, всего | 15142 | 10629 | 10629 | 9396 |
| 3 | Общее количество административных наказаний, всего,  из них: | 275 | 104 | 104 | 135 |
| 3.1 | административное приостановление деятельности | 7 | 1 | 1 | 1 |
| 3.2 | предупреждение | 37 | 7 | 7 | 1 |
| 3.3 | административный штраф | 231 | 96 | 96 | 130 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. руб.) | 2537 | 6098,293 | 6098,293 | 924,5 |

Типичные нарушения обязательных требований Правил:

- не представлен порядок по локализации и ликвидации аварийных ситуаций в системе теплоснабжения не учтены взаимодействия тепло, электро, водоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии, а также органов местного самоуправления;

- не представлены результаты проведения режимно-наладочных испытаний котлов;

- не представлены графики проведения противоаварийных тренировок;

- отсутствует соглашение об управлении системой теплоснабжения, заключенного в порядке, установленном Законом о теплоснабжении;

- не представлены результаты технического диагностирования специализированной организацией оборудования, отработавшего расчетный ресурс;

- не обеспечена проверка качества строительства принадлежащих им тепловых сетей;

- не в полном объеме выполнен план-график ремонта тепловых сетей, отсутствуют акты выполненных работ на ремонт тепловых энергоустановок. Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источников и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом

За 12 месяцев 2023 года зарегистрировано 1 технологическое нарушение в энергетике, имеющее признаки аварии, классифицированные в соответствии с пунктом 4 и) Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846.

27.11.2023 в 06 ч. 52 мин. (время местное) аварийно отключилась   
ВЛ 220 кВ Надым - Салехард № 2 действием защит (ДФЗ, 1 ст. ЗЗ) с неуспешным АПВ. В 06-59-15 на ТЭС Салехард (14 МВт) аварийно отключились ГПА № 8, ГПА № 7, ГПА № 2 (каждый 1,75 МВт) действием технологических защит управления газопоршневыми двигателями путем формирования сигналов от блоков контроля двигателями SSM558 в блоки GCP: «Тяжелое детонационное сгорание» с выделением на изолированную работу Салехардскогоэнергорайона. Проведено расследование аварии комиссией Управления.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более, аварийных ситуаций, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей в отопительный период на срок более 24 часов, по информации энергоснабжающих организаций, не происходило.

29.05.2023 принято участие в расследовании несчастного случая со смертельным исходом с электромонтером по ремонту и монтажу кабельных линий Калгановым И.А. ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический комбинат». Несчастный случай произошел при монтаже кабельных муфт в ЗРУ-10кВ (первая секция шин) в здании подстанции ПС 110 кВ Сырьевая по адресу г. Тобольск, промзона, опасный фактор травмирование электрическим током напряжением 10 кВ. Причинами явились неудовлетворительная организация работ, недостатки требований безопасности в технологической документации исходя из оценки уровня профессионального риска по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей на рабочем месте, несогласованность действий исполнителей, взаимодействия между службами и подразделениями. Управление инициировало внеплановую выездную проверку в отношении ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический комбинат», проверка согласована Прокуратурой Тюменской области. По результатам проверки выявлено 48 нарушений норм действующего законодательства в установленной сфере деятельности, привлечено к административной ответственности должностное лицо, юридической лицо. В отношении ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический комбинат» запланирована плановая проверка на 2024год.

За 12 месяцев 2022 года Управлением зарегистрирован 1 несчастный случай (далее - НС) со смертельным исходом, происшедший 20 марта 2022 г. (далее - НС) с вышкомонтажником-электромонтером 5 разряда ООО «Буровая Строительная Компания» (далее – ООО «БСК») НасировымА.Г.о. Несчастный случай произошел вследствие неудовлетворительной организации работ, выразившейся в отсутствии контроля со стороны руководителей и специалистов ООО «МУБР», ООО «Д.Э.С.», ООО «БСК» за работой персонала, соблюдением Правил, требований безопасности при выполнении работ в электроустановках, созданием безопасных условий труда, а также вследствие. В рамках реализации полномочий в сфере федерального государственного энергетического надзора, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в целях недопущения роста травматизма и локализации аварийных ситуаций, во исполнение решений п. 11 Протокола оперативного совещания от 06.09.2021 № 19/ОС, п. 20 Протокола совещания от 31.03.2022, Управлением 2 июня 2022 года проведено совещание в г. Тюмень с заслушиванием информации руководителей эксплуатирующих организаций ООО «МУБР», ООО «БСК», ООО «Д.Э.С.» о выполнении установленных актом расследования мероприятий и принятии дополнительных мер профилактики травматизма.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2021 г.** | **2022 г.** | **12 месяцев 2022 г.** | **12 месяцев  2023 г.** |
| Аварийность, ед., всего,  в том числе: | 3 | 1 | 1 | 1 |
| гидроэлектростанции | 0 | 0 | 0 | 0 |
| электроустановки потребителей | 0 | 0 | 0 | 0 |
| электрические сети | 3 | 1 | 1 | 1 |
| тепловые электростанции | 0 | 0 | 0 | 0 |
| теплогенерирующие установки  и сети | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Смертельный травматизм, чел., всего,  в том числе: | 0 | 1 | 1 | 0 |
| гидроэлектростанции | 0 | 0 | 0 | 0 |
| электроустановки потребителей | 0 | 1 | 1 | 0 |
| электрические сети | 0 | 1 | 0 | 0 |
| тепловые электростанции | 0 | 0 | 0 | 0 |
| теплогенерирующие установки и сети | 0 | 0 | 0 | 0 |

Проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель: | 2022 год | 2023 год |
| Информирование | 1714 | 2972 |
| Консультирование | 2 | 132 |
| Объявлено предостережений | 711 | 432 |
| Плановые проверки | 22 | 18 |
| Внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой/в качестве представителей Управления | 5 | 31 |

К необходимым организационным, техническим и иным мероприятиям для реализации требований нормативных правовых актов относится:

- Мониторинг ремонтных работ в рамках хода подготовки к работе в отопительный период 2022-2023 годов.

- Анализ разработанных систем мер по повышению надежности систем централизованного теплоснабжения городов, городских округов, муниципальных районов, квалифицированных по условиям обеспечения надежности как малонадежные и ненадежные в целях реализации п. 6 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», раздела 10 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808.

* Применение динамической модели с целью актуализации категорий риска деятельности потребителей электрической энергии для организаций, использующих для собственных нужд объекты теплоэнергетики и имеющих статус объекта промышленной опасности.

- Управлением используется практика заслушивания муниципальных образований Тюменской области по устранению и недопущению выявленных нарушений при подготовке и прохождению отопительного периода 2021-2022 гг. на заседаниях штаба по обеспечению безопасности электроснабжения в Тюменской области.

- В режиме межведомственного диалога осуществляется мониторинг информации о показателях статуса объектов энергетики, которые не являются объектами муниципальной собственности, являются бесхозяйными или собственник которых не определен. При поступлении информации в адрес Управления о нарушениях на объектах, имеющих статус бесхозяйного объекта/собственник не определен, в процессе подготовки к предстоящему отопительному периоду были применены меры административного воздействия.

* При подготовке персонала поднадзорных организаций выявлен 1 случай предоставления поддельных документов в адрес Управления, по поддельным документам направлены информационные письма организациям-заявителям, в районную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, фактов повторяющихся событий не выявлено.

Наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности:

По результатам проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон № 248) выявлено 4179 нарушений. Количество нарушений выявленных при участии сотрудников Управления в проверках, проводимых органами прокуратуры 287.

43 административных наказания вменено по результатам проведения 18 плановых проверок, по результатам плановых проверок судом выполнено приостановление деятельности объекта – трансформаторной подстанции № 252 на 42 суток, по результатам неплановых проверок назначено 6 административных наказаний, по результатам проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций вменено 86 административных наказаний, обжаловано 1, все штрафы оплачены.

14 административных дел получено из других органов и рассмотренных в установленном порядке по ст. 14,61 КоАП РФ, наложено штрафа на общую сумму 400 тыс. руб., штрафы взысканы на сумму 350,0 тыс. руб. По 1 административному делу вынесено наказание в виде предупреждения.

15 административных дел по ст. 9.22 КоАП РФ рассмотрены в установленном, наложено 680 тыс. руб.

Проведенные профилактические мероприятия

В целях реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области федерального государственного энергетического надзора, Управлением разработан и утвержден График реализации профилактических мероприятий Управления на 2023 год.

В рамках исполнения графика проведены следующие мероприятия:

1. информирование - 2972;

В адрес организаций регулярно направляли информационные письма:

- «Об анализе несчастных случаев на энергоустановках»;

- «О проведении обучения в заочной форме».

2) обобщение правоприменительной практики:

- 28.09.2023 принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Северо-Уральского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора за 6 месяцев 2023 года;

- принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Северо-Уральского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора за 3 месяца 2023 года;

1. объявление предостережения:

- объявлено 432 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований Правил.

4) консультирование:

-проведено 132 консультации по вопросам федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования Правил.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Действия (бездействия) должностных лиц не оспаривались.